

# Budget du Québec 2012-2013

## Outils d'écoute et d'animation du budget

### Présentation

Voici les outils d'écoute et d'animation du budget du Québec 2012-2013. Encore cette année, ils ont été spécialement conçus sous l'angle de la pauvreté et des inégalités. Ils ont été développés en lien avec l'analyse du budget du Québec 2011-2012 qui comprend, notamment, un article de fond et une analyse détaillée (disponibles au [http://pauvrete.qc.ca/article.php3?id\\_article=756](http://pauvrete.qc.ca/article.php3?id_article=756)), ainsi qu'avec le mémoire prébudgétaire 2012-2013 du Collectif (disponible au [http://pauvrete.qc.ca/article.php3?id\\_article=776](http://pauvrete.qc.ca/article.php3?id_article=776)). Ils sont présentés en quatre sections.



	Mesures annoncées et discours	Impacts sur la pauvreté et les inégalités
Budget 2010-2011	<ul style="list-style-type: none"><li>— Création d'un poste</li><li>— 700 milliards en investissements</li><li>— Révision des tarifs de services</li><li>— Révision de la loi sur les compagnies financières</li><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li></ul>	Qualification fiscale, taxes et tarifs plus élevés qu'attendus. Révision des perceptions en matière de services. Pratiques de vote qui favorisent les intérêts. Révision de la loi sur les services.
Budget 2011-2012	<ul style="list-style-type: none"><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li></ul>	Augmentation prévisible des inégalités. Révision de la loi sur les services. Révision de la loi sur les services.
Budget 2012-2013	<ul style="list-style-type: none"><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li><li>— Révision de la loi sur les services</li></ul>	

## 1. Avant le budget

pages 2 et 3

Cette section expose les faits saillants du budget du Québec 2011-2012 et identifie des éléments à surveiller attentivement pour celui de 2012-2013. **À lire quelques jours avant le dépôt du budget (20 minutes).**

## 2. L'heure des (dé)comptes

pages 4 et 5

Une animation (60 minutes) visant à se familiariser avec le dépôt du budget du Québec et à identifier les principales préoccupations du gouvernement. **Simple et révélateur!**

## 3. Des engrenages qui...

page 6

Un outil d'analyse (30 minutes) sous l'angle de la pauvreté et des inégalités. Il est conçu pour se faire une tête sur le budget rapidement, seule ou en groupe. **Idéal pour répondre aux journalistes pressés!**

## 4. Les années se suivent...

pages 7 à 10

Histoire de pousser un peu plus l'analyse (75 minutes) et d'approfondir la compréhension du budget 2012-2013 en le comparant à ceux des années dans quatre « domaines ». **Cette année sera-t-elle différente?**



# 1. Avant le budget

Durée : lecture de 20 minutes

Avant d'écouter le discours du budget, il est utile de se remémorer celui de l'année précédente. Ainsi, le budget du Québec 2011-2012 mettait en oeuvre des décisions politiques annoncées dans le budget « programmatique » de 2010-2011. Le rappel du budget précédent permet, entre autres, de saisir les grandes tendances qui se dessinent et d'être plus au fait des éléments qui risquent de se retrouver dans le budget du Québec de cette année.

## Les faits saillants du budget du Québec 2011-2012



L'équilibre budgétaire, toujours à atteindre en 2013-2014, reste la priorité du budget du Québec 2011-2012. Le déficit de 2010-2011 est légèrement moindre que prévu ; les recettes du gouvernement sont supérieures de 1 G\$ aux prévisions, mais les dépenses ont aussi augmenté de 700 M\$.

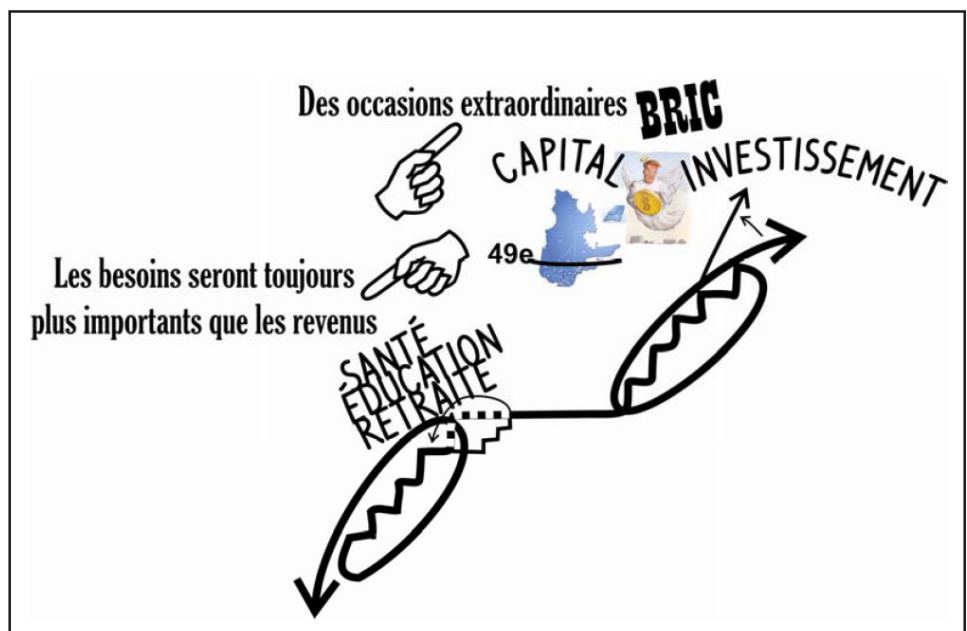
L'économie semble aller mieux que prévu et des occasions d'affaires se profilent avec le Brésil, la Russie, l'Inde et la Chine (le fameux « BRIC ») pour des nations qui, comme le Québec, possèdent une abondance de ressources naturelles et humaines. Du côté des ressources naturelles, les gaz de schiste (en temps d'arrêt...) devraient entraîner des retombées pour les municipalités et une partie des redevances minières et gazières sera versée au Fonds des générations, histoire de rembourser la dette. Il y a beaucoup d'emphase sur tous les bienfaits du Plan Nord. Du côté des ressources humaines, il faut mieux développer les compétences, ce

qui passe par de nombreuses mesures, notamment l'augmentation des frais de scolarité, et la rétention des travailleurEs aînéEs sur le marché, quitte à réduire les rentes avant 65 ans. Les nouvelles entreprises pourront profiter de la mise en place du fonds Capital Angés Québec, le virage numérique sera complété à la hauteur de 900 M\$ sur dix ans et on diminuera petit à petit les investissements dans les infrastructures.

Sur le plan plus « social », la contribution santé rapportera 575 M\$ pour financer les établissements de santé et de services sociaux, 15 000 nouvelles places de garderie seront créées en 3 ans, il y a quelques mesures pour les aînéEs, 2000 logements sociaux seront construits et le développement durable fait aussi l'objet de quelques annonces.

Finalement, la récupération fiscale rapporte et il faut régler la question de l'harmonisation des taxes avec le fédéral (c'est fait !). Ah oui ! Il y a aussi quelques miettes pour la culture.

### L'analyse du budget du Québec 2011-2012 en une image





# À surveiller dans le budget du Québec 2012-2013

## 1 La progression des inégalités

De nombreuses institutions internationales et québécoises ont constaté une progression des inégalités au Québec comme ailleurs et ont proposé des moyens pour renverser la tendance. Si le Québec s'en tire mieux que les autres provinces canadiennes et que son voisin étatsunien, un constat demeure toutefois, et ce, peu importe la mesure utilisée : l'écart entre les plus riches et les plus pauvres s'est accru depuis 1990. Le problème est de plus en plus criant et, malheureusement, le gouvernement du Québec ne s'en préoccupe pas. La preuve en est que le terme « inégalité » est tout simplement absent de la documentation budgétaire des dernières années. **Est-ce qu'au minimum le gouvernement fournira, dans la documentation budgétaire 2012-2013, les données nécessaires pour juger de l'évolution des inégalités économiques? Et mettra-t-il des moyens en place pour renverser dès maintenant la tendance à la progression des inégalités au Québec?**

## 2 Les personnes seules en situation de pauvreté

Tant la pauvreté absolue que la pauvreté relative pointent vers une même direction : la situation inacceptable des personnes seules et des couples sans enfants. Voilà pourquoi le Collectif recommande dans son mémoire prébudgétaire que le gouvernement du Québec hausse significativement le revenu des personnes seules et des couples sans enfants, particulièrement celui des personnes à l'aide sociale, jusqu'à l'atteinte, selon un échancier déterminé, d'un soutien financier à la hauteur de la mesure du panier de consommation (MPC). Le gouvernement reconnaît cette situation depuis des années ; cela explique peut-être l'importance que le ministère des Finances lui accorde dans les consultations 2012-2013. En effet, dans son document de consultations prébudgétaires, il insiste sur le fait que le gouvernement doit poursuivre son action, notamment en ce qui a trait « à la réduction de la pauvreté, particulièrement chez les personnes vivant seules ». **Malheureusement, cette reconnaissance n'est garante de rien.**

## 3 Quand, et surtout, quelle retraite?

L'an dernier, le ministre des Finances, Raymond Bachand, indiquait que la garantie d'un niveau de vie adéquat à la retraite posait problème, pour diverses raisons, notamment l'allongement de la vie et des retraites prises plus hâtivement. Si, selon plusieurs spécialistes, le Régime des rentes du Québec (RRQ) est viable et performant, il semble que le gouvernement veuille s'y attaquer et ainsi poursuivre le démantèlement des protections publiques, tout cela au profit des banques avec leurs « produits » (REÉR, CÉLI, etc.) uniquement basés sur la responsabilité individuelle. Et la responsabilité collective d'assurer un revenu décent à touTEs les citoyenNEs tout au long de leur vie dans tout cela? Par ailleurs, le gouvernement fédéral jongle avec l'idée de repousser l'âge de la retraite à 67 ans. Dans ces circonstances, le ministre Bachand sera-t-il tenté de repousser l'âge d'admissibilité au RRQ? Annoncera-t-il d'autres dispositions, plus techniques, afin de rendre, à terme, le régime et la contribution au revenu des aînéEs plus misérables? **Bref, la question se pose : quand, et surtout, quelle retraite?**

## 4 Des indices du ministre

Lors de l'annonce de la fin des consultations prébudgétaires 2012-2013, le ministre des Finances a publié un communiqué de presse. Il y affirme que les données recueillies lors de ces consultations permettent de dessiner certaines tendances. « L'éducation, le développement économique, les soins à domicile pour les personnes seules et les aînés ainsi que le développement et l'utilisation d'énergies vertes sont quelques-unes des priorités exprimées par les citoyens. » Les ministres des Finances n'ont pas l'habitude de publier des « tendances » sans les endosser. **Ce sont donc des indices importants des directions qu'entend prendre le ministre Bachand.**



## 2. L'heure des (dé)comptes

Durée : 60 minutes

Un budget du Québec, c'est des chiffres, mais c'est aussi beaucoup de mots! Des mots qui, souvent, en disent long sur les principales préoccupations du gouvernement. Les objectifs de cet atelier sont de se familiariser avec l'exercice budgétaire annuel et d'identifier les éléments principaux auxquels le gouvernement s'attarde. C'est simple et révélateur!

### Matériel

- Une télévision ou un accès Internet pour écouter le discours du budget, diffusé à 16 h la journée du dépôt (et disponible par la suite sur le web)
- Un crayon et une photocopie du tableau *Les mots des camps* (page suivante) pour chaque participantE
- Un agrandissement du tableau *Les mots des camps*
- Un gros marqueur feutre

### Déroulement

1. Afficher sur un mur un agrandissement du tableau *Les mots des camps*.
2. Diviser le groupe de participantEs en deux camps.
3. Prendre quelques minutes pour laisser aux deux camps le temps de prendre connaissance de leur liste de mots.
4. Expliquer aux participantEs que pendant le discours du budget, ils et elles devront noter chaque fois que le ministre prononcera un mot de leur liste. Il suffit d'ajouter une marque ou un numéro à côté du mot prononcé.
5. Ouvrir la télévision ou brancher Internet afin d'écouter le discours du budget.
6. Effectuer l'écoute tout en étant attentifs et attentives.
7. Après l'écoute du discours du budget, faire le décompte de la fréquence de chacun des mots et le total pour chacune des listes avec les deux camps, à l'aide de l'agrandissement du tableau *Les mots des camps*.
8. En groupe, prendre le temps de regarder les résultats et se poser la série de questions qui suit.





### Questions

- Quels mots reviennent le plus fréquemment? Quel camp a le total de mots prononcés le plus élevé? Qu'est-ce que ça nous dit à propos des préoccupations du gouvernement?
- Y a-t-il des mots qui étaient peu ou pas du tout présents dans le discours du budget? Quels sont ces mots? Qu'est-ce que ça nous dit à propos des préoccupations du gouvernement?
- Quels mots du discours du budget nous ont le plus marquéEs? Pourquoi?
- Est-ce que la pauvreté et les inégalités semblent de grandes préoccupations du gouvernement? Sinon, que pourrions-nous faire pour qu'elles le deviennent?



## Les mots des camps

<b>Camp 1</b>		<b>Camp 2</b>	
Liste de mots 		Liste de mots 	
Richesse(s)		Pauvreté	
Croissance		Inégalité(s)	
Produit intérieur brut (PIB)		Solidarité	
Plan Nord		Équité	
Entreprise(s)		Programme(s)	
Économie		Service(s)	
Ressource(s)		Développement durable	
Équilibre		Social(e)(s)/sociaux	
<b>TOTAL</b>		<b>TOTAL</b>	



### 3. Des engrenages qui...

Durée : 30 minutes

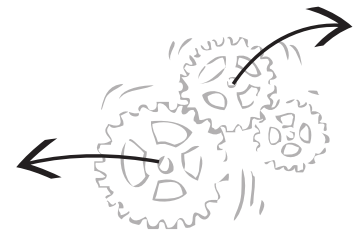
Un outil idéal pour répondre aux journalistes rapidement ! Cochez les mesures présentes dans le budget du Québec. En un coup d'oeil, il est possible d'identifier les mesures qui ont comme effet d'augmenter les écarts, celles qui génèrent de l'égalité et celles qui améliorent les conditions de base. Bref, l'orientation générale du budget.

#### D'un côté, il y a des engrenages qui augmentent les écarts entre riches et pauvres...

Pour éliminer la pauvreté, le gouvernement devrait commencer par éviter d'augmenter les écarts dans la société. Dans un budget, il y a plusieurs dispositions qui ont pour effet d'augmenter les écarts de richesse.

A

- Baisses d'impôts des particuliers
- Réductions des impôts et des charges des entreprises
- Tarifications
- Paiement de la dette
- Partenariats privé-public
- Réduction de la taille de l'État
- Autre : \_\_\_\_\_



#### ... il y a des engrenages qui génèrent de l'égalité dans la société...

Il y a des mécanismes sociaux que notre société s'est donnés et qui ont pour effet de créer de l'égalité entre nous. Bien souvent, nous pensons aux services publics accessibles à touTEs. Ici, ce n'est pas le fait d'être pauvre, dans la classe moyenne, ou riche qui compte, on part du principe que les êtres humains sont égaux.

B

- Plus grande accessibilité à l'éducation
- Amélioration des services de santé
- Conciliation travail-famille et amélioration du réseau de garderies
- Respect et protection de l'environnement
- Développement de l'économie sociale et solidaire
- Mesures favorisant l'égalité entre les femmes et les hommes
- Autre : \_\_\_\_\_

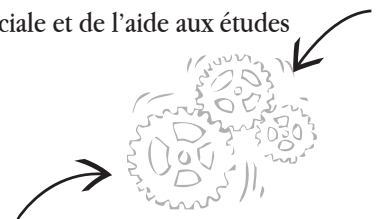


#### ... il y a des engrenages qui réduisent les écarts en améliorant les conditions de base

Tant que les besoins essentiels ne sont pas couverts dans les protections sociales, on condamne des gens à vivre dans le rouge, en marge du reste de la société. Il faut des mesures immédiates qui font avancer vers un Québec sans pauvreté et plus égalitaire.

C

- Augmentation du revenu disponible des personnes à l'aide sociale et aux études, et des travailleurEs à faible revenu
- Augmentation des crédits d'impôt remboursables pour les personnes à faible revenu ou sans revenu de travail
- Élargissement de la gratuité des médicaments prescrits pour toutes les personnes ne couvrant pas leurs besoins
- Plus grande exclusion des pensions alimentaires pour enfant du calcul de l'aide sociale et de l'aide aux études
- Réparation de reculs à l'aide sociale (dont les demi-indexations de 2005 à 2008).
- Formation, insertion et accès à l'emploi
- Logement social
- Autre : \_\_\_\_\_





## 4. Les années se suivent...

Durée : 75 minutes

Mais, se ressemblent-elles? L'idée derrière cet outil est d'analyser le budget 2012-2013 en le comparant à ceux de 2010-2011 et 2011-2012 dans quatre « domaines » : 1 — Revenus de l'État; 2 — Dépenses de l'État; 3 — L'équilibre budgétaire et 4 — Grandes orientations. Pour ce faire, il est conseillé d'utiliser le document gouvernemental *Budget en un coup d'oeil*, qui présente les faits saillants des décisions budgétaires. Pour compléter, n'hésitez pas à consulter le texte écrit du *Discours sur le budget* : il contient les grandes orientations du gouvernement.

Mesures annoncées et discours		Impacts sur la pauvreté et les inégalités
<b>Budget 2010-2011</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Contribution santé</li> <li>— Ticket modérateur en santé (abandonné)</li> <li>— Hausse des frais de scolarité</li> <li>— Révision des droits miniers</li> <li>— Hausse de la taxe compensation institutions financières</li> <li>— Hausse de la TVQ de 1 % en 2011</li> <li>— Hausse de la taxe sur l'essence</li> <li>— Hausse des tarifs d'électricité</li> <li>— Indexations et hausses de tarifs divers</li> </ul>	<p>Désolidarisation fiscale : taxes et tarifs plutôt qu'impôt progressif.</p> <p>Maintien des personnes en situation de pauvreté. Pression accrue sur la classe moyenne, surtout basse. Moins grande accessibilité à l'éducation.</p> <p>Augmentation prévisible des inégalités. Miettes pour la lutte à la pauvreté et à l'exclusion.</p>
<b>Budget 2011-2012</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Recettes de 1 G\$ de plus que prévu</li> <li>— Hausse de la TVQ de 1 % en 2012</li> <li>— Évasion fiscale : récupération de 320 M\$ pour 2010-2011</li> <li>— Redevances gaz de schiste : de 10 à 12 % à entre 5 à 35 %</li> <li>— Hausse des frais de scolarité de 325 \$ par année jusqu'en 2017 (75 % d'augmentation)</li> <li>— Contribution santé de 575 M\$ pour 2011-2012</li> <li>— Lutte contre la contrebande de tabac et le travail au noir</li> </ul>	
<b>Budget 2012-2013</b>		
<b>1 — Revenus de l'État</b>		



<b>Mesures annoncées et discours</b>		<b>Impacts sur la pauvreté et les inégalités</b>
<b>Budget 2010-2011</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Croissance réduite des budgets des ministères</li> <li>— Gel de la masse salariale de la fonction publique</li> <li>— Réduction de 10 % des dépenses de fonctionnement</li> <li>— Non-remplacement d'un départ à la retraite sur deux dans la fonction publique</li> <li>— Abolition ou fusion de 28 organismes publics</li> </ul>	<p>Affaiblissement et dégradation des services publics et programmes offerts aux citoyens. NEs, à l'exception des places en garderie, du logement social — quoiqu'insuffisant — et en matériel éducatif. Difficultés pour concilier le travail et la famille. Maintien de discriminations flagrantes (ex. pensions alimentaires). Diminution de la redistribution des richesses.</p>
<b>Budget 2011-2012</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Dépenses de 700 M\$ de plus que prévu pour 2010-2011</li> <li>— Fonds du Plan Nord : 1,6 G\$ sur 5 ans</li> <li>— Contribution de 430 M\$ pour le plan de financement des universités 2011-2017</li> <li>— de 0,15 % pendant 6 ans, jusqu'à 10,8 %</li> <li>— Bonification des rentes demandées après 65 ans et réduction avant 65 ans</li> <li>— 558 M\$ pour 15 000 nouvelles places de garderie à compter de 2012-2013</li> <li>— 240 M\$ pour des outils pédagogiques numériques</li> <li>— Réduction à partir de 2012-2013 des investissements en infrastructures jusqu'à 1,7 % du PIB en 2021-2022</li> <li>— Construction de 2000 logements sociaux (140 M\$)</li> </ul>	
<b>Budget 2012-2013</b>		

## 2 – Dépenses de l'État





Mesures annoncées et discours		Impacts sur la pauvreté et les inégalités
<b>Budget 2010-2011</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Augmentation de la dette publique et mise en déficit des finances publiques pour relancer l'économie</li> <li>— Retour à l'équilibre budgétaire en 2013-2014</li> <li>— Déficit évalué à 12,3 G\$</li> <li>— Efforts demandés : contribution de l'État à 62 %, des particuliers à 31 % et des entreprises à 7 %</li> <li>— Importance de réduire le poids de la dette</li> <li>— Augmentation des tarifs d'électricité pour renflouer le Fonds des générations</li> </ul>	<p>Crise économique de 2008-2009 : prétexte pour affaiblir la solidarité fiscale. Raisonnablement faussé : l'argent de l'État vient des particuliers et des entreprises. Brouillage autour des « bonnes » mesures (uniquement économiques) et des « mauvaises » (uniquement sociales). Réduction de la marge de manoeuvre de l'État.</p>
<b>Budget 2011-2012</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Maintien de l'objectif de déficit zéro pour 2013-2014</li> <li>— Maintien de la prétention de réaliser « 62 % de l'effort » vers l'équilibre budgétaire, soit 6,9 G\$ en 4 ans (1,4 G\$ en 2010-2011 tel que prévu)</li> <li>— Une fois l'équilibre budgétaire atteint, versement annuel au Fonds des générations de 25 % de toutes les redevances minières, pétrolières et gazières au-delà d'un montant de 200 M\$</li> </ul>	
<b>Budget 2012-2013</b>		

### 3— L'équilibre budgétaire



<b>Mesures annoncées et discours</b>		<b>Impacts sur la pauvreté et les inégalités</b>
<b>Budget 2010-2011</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Consolider la relance, équilibrer les finances pour protéger nos valeurs et libérer l'ambition des QuébécoisEs</li> <li>— Cinq enjeux : les infrastructures, l'équilibre budgétaire, la performance et le financement des services de santé, la dette publique et l'avenir des universités</li> <li>— Responsabilité, équité et solidarité</li> <li>— « Une révolution culturelle », selon Raymond Bachand</li> <li>— Prévision de croissance économique de 2 % en 2011</li> </ul>	<p>Réingénierie de l'État en marche, souhaitée depuis 2003. Budget « programmatique » : hausses prévues sur plusieurs années. Poursuite de l'obsession de la croissance économique à tout prix (PIB). Augmentation de la concentration de la richesse. Hypothèque sur l'environnement et la qualité de vie de plusieurs citoyenNEs.</p>
<b>Budget 2011-2012</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Saisir les occasions en lien avec le rebondissement rapide du BRIC : Brésil, Russie, Inde, Chine</li> <li>— Fédéral : appel à un règlement non encore obtenu sur l'harmonisation des taxes de vente</li> <li>— Discussions à venir en lien avec l'échéance en 2014 des principaux transferts aux provinces</li> </ul>	
<b>Budget 2012-2013</b>		

## 4 — Grandes orientations



**Collectif pour un Québec sans pauvreté**

165, de Carillon, local 309, Québec (Québec), G1K 9E9

Téléphone : (418) 525-0040 Télécopieur : (418) 525-0740

Courrier électronique : collectif@pauvrete.qc.ca

Site Internet : www.pauvrete.qc.ca